

Strategi för krisberedskap

För åren 2016-2019

Innehåll

<i>Inledning</i>	3
<i>Risk- och sårbarhetsanalys</i>	3
<i>Beskrivning åtgärder</i>	3
<i>Utvecklingsområden</i>	4
<i>Planering</i>	4
<i>Utbildning och övning</i>	5
<i>Geografiskt områdesansvar</i>	5
<i>Övrig planering</i>	6
<i>Organisation och ansvar</i>	6
<i>Ekonomi</i>	7
<i>Utgiftsplan</i>	8

Dokumenttyp	Strategi
Antagen av	Kommunstyrelsen, 2016-02-10
Dokumentansvarig	Säkerhetssamordnare, Per Beckman

Inledning

Kommunernas arbete med krishantering regleras genom den s.k. kommunöverenskommelsen (SKL 12/6159) mellan Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och staten via myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Huvudrubrikerna nedan beskriver vad kommunen ska arbeta med.

Falköpings kommuns arbete inom krisberedskapsområdet utgår från denna överenskommelse och regleras genom Lag om kommuners och landstings åtgärder vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (2006:544).

Falköpings kommun ska kontinuerligt bedriva ett grundläggande trygghets- och beredskapsarbete så att sannolikheten för samhällsstörningar minskas, konsekvenserna kan lindras och hanteringsförmågan öka. Målbilden vid en händelse är att samhällets normalbild ska återställas så snabbt som möjligt.

Risk- och sårbarhetsanalys

Risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) är en sammanställning av kommunens identifierade samhällsviktiga verksamheter och analys av de risker som kan leda till allvarlig samhällsstörning eller extraordinär händelse.

Risk- och sårbarhetsanalysen innehåller följande:

- Identifiering av samhällsviktig verksamhet
- Identifiering kritiska beroenden
- Identifiering och analys av risker
- Beskrivning av sårbarheter och brister
- Sammanställning behov av åtgärder för att reducera eller ta bort eventuella risker.

Beskrivning åtgärder och arbete med anledning av risk- och sårbarhetsanalysen

Med risk och sårbarhetsanalysen som grund ska de åtgärder som ska ske under mandatperioden för att reducera och ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan beskrivas.

Utvecklingsområden

- Social hållbar utveckling, utbildningsinsatser för att öka kunskapen om religion, mångkultur och migration inom verksamheterna
- Reservkraft, ta fram en prioriteringsplan för anslutning av reservkraft till kommunens äldreboenden. Samt ta fram en försörjningsplan för bränsle till kommunens reservkraftsverk
- Framtagande av ny kommunal VA-plan
- Kommunsamordningscentral, utveckla samverkansformer och rutiner mellan kommunens olika verksamheter och räddningstjänsten nya lednings- och samordningscentral
- Kommunen har som en del i Krishanteringsrådet Östra Skaraborg tagit fram ett informationsmaterial gällande allmänhetens behov av att kunna klara sig på egen hand under tre dygn i händelse av större samhällsstörning. Ingående kommuner ska nu sprida den här kunskapen.

Riskanalysen ligger till grund för de övningsscenarier som väljs under mandatperioden.

Planering

Kommunens nämnder har handlingsplaner som ligger till grund för effektivt ledning och samordning av kommunens hantering av samhällsstörningar och extraordinära händelser.

Följande planer finns:

- Övergripande plan för att hantera samhällsstörningar och extraordinär händelse
- Förvaltningsplaner
- Plan för POSOM-organisationen
- Plan för respektive bolag enligt bolagsdirektiven

Exempel på händelser där samordning särskilt ska beaktas är social hållbar utveckling, vattenförsörjning, elförsörjning, IT samt pandemi.

Respektive kommunalförbund har även egen planering som samordnas mellan kommunerna.

Utbildning och övning

Övningar ska ske i såväl seminarieform som tillämpade övningar med motspel. Prioriterade områden för övning är bland annat samverkan genom händelsegrupper lokal och regional, civilt försvar och störning i el och IT-försörjningen. Under 2016 genomför kommunen och räddningstjänsten en särskild satsning på förmåga att samverka samt att producera och dela information och lägesbilder med andra aktörer

Kommunens ledningsfunktioner har kontinuerligt övat och lagt en bra grund för att hantera en extraordinär händelse. För att upprätthålla nivån och förmågan ska följande verksamheter övas under mandatperioden 2015-2018:

- Samverkansövning mellan räddningstjänsten och kommunledning samt andra externa aktörer
- Kommunledning – krisledningsnämnd och krisledningsgrupp
- Förvaltningsledningsgrupper
- Kommunikationsfunktionen
- Vissa enheter/avdelningar efter behov
- Kommunens bolag avgör vilken slags utbildningar som krävs inom respektive område.

Geografiskt områdesansvar

Kommunen har ett ansvar att verka för att olika aktörer inom kommunens geografiska område samordnar sin planering inför extraordinära händelser. Vissa krisaktörer finns inte representerade på alla nivåer i samhället eller har svårt att delta på kommunal nivå. För att täcka in samverkansbehovet som följer det geografiska områdesansvaret delas samverkan med olika krisaktörer enligt följande:

Krishanteringsrådet Östra Skaraborg – ett delregionalt råd för samverkan med externa regionala myndigheter, exempelvis länsstyrelsen, sjukvården, polisen, försvarsmakten och ett antal andra aktörer bland annat kyrkan och olika frivilligorganisationer. Räddningstjänsten Östra Skaraborg är sammankallande enligt överenskommelse med säkerhetssamordnarna. Rådet omfattar de sju kommuner som ingår i Räddningstjänsten Östra Skaraborg samt Falköping och Tidaholms kommuner.

Samverkan med nationella och vissa regionala myndigheter sker vid länsstyrelsens årliga möten med säkerhetssamordnarna. Säkerhetssamordnaren ska årligen eller när så begärs att informera kommunstyrelsen om krishanteringsrådets aktiviteter, erfarenheter och samverkan inom det geografiska området.

Övrig planering, t.ex. beredskap eller Styrel

Kommunen ska genomföra den planering och de beredskapsåtgärder som krävs och som åläggs kommunen genom lag, avtal och överenskommelser avseende Styrel, civilt försvar och åtgärder inför höjd beredskap samt övriga krisberedskapsåtgärder och områden.

Organisation och ansvar

Kommunfullmäktige fastställer plan för att hantera samhällsstörningar och extraordinär händelse samt motsvarande plan för kriskommunikation.

Kommunstyrelse har informerats om resultatet av risk och sårbarhetsanalys samt strategi för krisberedskap.

Kommunchefen har ett övergripande ansvar krisberedskapen inom kommunen och leder kommunens krisledningsgrupp.

Säkerhetssamordnaren har på kommunchefens uppdrag ansvar för samordning och planering av planer, övning, utbildning och extern samverkan.

Respektive nämnd/bolag fastställer planering inom eget ansvarsområde

Respektive nämnd och kommunala bolag ansvarar för att inom respektive verksamhet tillse att det finns en övad och utbildad organisation och planering för att hantera samhällsstörningar och extraordinär händelse.

Ekonomi

Det utgår årligen statlig ersättning för arbetet med krisberedskap, som anges i lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinär händelse och höjd beredskap (2006:544) och som preciseras i kommunöverenskommelsen.

Ersättningen utgår från den så kallade finansieringsprincipen som innebär att vissa åtgärder som staten ålägger kommunerna också ska finansieras av staten.

Det är upp till kommunen själv att finansiera övriga förberedelser och åtgärder som kommunen bedömer nödvändiga för att åstadkomma trygghet och säkerhet för de invånare som bor eller vistas i kommunen.

Utgiftsplanerna som redovisas nedan finansieras med de statliga bidragen.

Utgiftsplan

2016

Uppgift	Per år/tkr
Funktion säkerhetssamordnare	290
Krishanteringsråd	50
Risk och sårbarhetsanalys	30
Alarmeringsanordning	15
Planering/utbildning/övning	250
Övrigt	15

2017

Uppgift	Per år/tkr
Funktion säkerhetssamordnare	290
Krishanteringsråd	50
Risk och sårbarhetsanalys	40
Alarmeringsanordning	15
Planering/utbildning/övning	200
Övrigt	15

2018

Uppgift	Per år/tkr
Funktion säkerhetssamordnare	290
Krishanteringsråd	40
Risk och sårbarhetsanalys	50
Alarmeringsanordning	15
Planering/utbildning/övning	200
Övrigt	15

Rapportering och uppföljning sker årligen till länsstyrelsen och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)